

UITSpraak 23 – 140

Rapenburg 70
Postbus 9500
2300 RA Leiden
T 071 527 81 18

van het College van beroep voor de examens van de Universiteit Leiden
inzake het beroep van

[X], appellant,

tegen

het Bestuur van de Faculteit Governance and Global Affairs, verweerder.

Procesverloop

Appellant heeft verzocht om te worden toegelaten tot de masteropleiding Crisis and Security Management, specialisatie Intelligence and National Security (hierna: de opleiding).

Bij besluit van 10 maart 2023 heeft verweerder voorwaardelijk toegelaten tot de opleiding. Als voorwaarde is onder meer gesteld dat appellant het resultaat van een voldoende (> academic 6.5) Engelse taalvaardigheidstest (IELTS of equivalent) moet overleggen.

Tegen dit besluit heeft appellant op 18 maart 2023 administratief beroep bij het College ingesteld.

Verweerder heeft het College laten weten dat is onderzocht of een minnelijke schikking tussen partijen mogelijk was. Een minnelijke schikking is niet bereikt.

Op 13 april 2023 heeft verweerder een verweerschrift ingediend.

Het beroep is behandeld op 10 mei 2023 tijdens een openbare zitting van een kamer uit het College. Appellant is, met bericht van verhindering, niet bij de zitting verschenen. Namens verweerder zijn [X], voorzitter respectievelijk leden van de Toelatingscommissie van de Faculteit Governance and Global Affairs.

**Uitspraak
23-140**

Blad 2/7

Overwegingen

Het College dient overeenkomstig artikel 7.61, tweede lid, van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (WHW) te beoordelen of het bestreden besluit al dan niet in strijd is met het recht.

Het college heeft kennisgenomen van de standpunten van partijen, zoals weergegeven in de stukken.

Voor toelating tot de opleiding vereist verweerder het overleggen van het resultaat van een taaltoets IELTS 6.5 (of equivalent). Deze eis is opgenomen in artikel 5.2.3.2 van de Onderwijs- en examenregeling voor de masteropleiding Crisis and Security Management (OER).

Appellant is het niet eens met de hem opgelegde voorwaarde inzake de taaltoets. Hij heeft zijn vooropleiding in de Engelse taal gevolgd (dit betreft een Bachelor [X]), [X] Ook heeft hij een boek over zijn onderzoeksresultaten geschreven in de Engelse taal. Hieruit blijkt volgens hem dat hij voldoende taalvaardig is in de Engelse taal. Engels is in [X] is de officiële taal. De drie opleidingen (BSc, MSC, PhD) die hij heeft gevolgd aan de [X] waren ook in het Engelstalig onderwijs.

Verweerder wil vasthouden aan de limitatieve lijst van landen, die een uitzondering vormen op de taaleis opgenomen in artikel 5.2.3.1 van de OER. [X] staat niet op die lijst van landen. Deze limitatieve lijst is op centraal niveau opgelegd en wordt universiteitsbreed gehanteerd. Verweerder kan daar niet van afwijken. Enkel een kleine afwijking in het gewenste testresultaat is mogelijk. In de omstandigheid dat appellant een boek heeft geschreven als bewijs van zijn Engelse taalvaardigheid ziet verweerder geen aanleiding om van de verplichte taaleis af te wijken.

Het College overweegt dat in artikel 2.8.1 van de OER is bepaald dat de instructietaal van de opleiding Engels is. Van de studenten wordt verwacht dat zij een adequate kennis van de Engelse taal hebben, in overeenstemming met de eisen gesteld in artikel 5.2.3 van de OER. In artikel 5.2.3.1 van de OER wordt voor het volgen van een Engelstalige masteropleiding daartoe een aantal toelatingseisen gesteld. Dit betreft onder meer een vooropleiding genoten in Australië, Canada (behalve Franstalige opleidingen), Duitsland, Ierland, Malta, Nieuw-Zeeland, Singapore, Verenigd Koninkrijk, Verenigde Staten van Amerika

**Uitspraak
23-140**

of Zuid-Afrika. Met verweerder is het College er mee eens dat [X] niet op de lijst van deze landen voorkomt.

Blad 3/7

Het College overweegt dat deze lijst met landen met regelmaat wordt herzien en uitgebreid in het kader van de waardering van buitenlandse diploma's door Admissions Office. Door verweerder kon tijdens de zitting desgevraagd niet worden aangegeven wat het oordeel is van Admissions Office over de door appellant aan de [X] gevolgde (voor)opleiding(en).

Zonder deze toelichting ziet het College niet in waarom er niet vanuit kan worden gegaan dat appellant beschikt over voldoende adequate kennis en vaardigheid van de Engelse taal om de opleiding met succes te kunnen volgen. Nu een oordeel hierover van Admissions Office ontbreekt en anderzijds ook onvoldoende aannemelijk is dat appellant op grond van de door hem in de Engelse taal in [X] gevolgde opleidingen niet beschikt over voldoende adequate kennis en vaardigheid van de Engelse taal, overweegt het College dat het bestreden besluit niet in stand kan blijven.

De beslissing

Het College van beroep voor de examens van de Universiteit Leiden,

gezien artikel 7.61 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek,

- I. verklaart het beroep gegrond;
- II. vernietigt het bestreden besluit;
- III. bepaalt dat verweerder opnieuw op het toelatingsverzoek moet beslissen met inachtneming van hetgeen in dit besluit is overwogen.

Aldus vastgesteld door een kamer uit het College van beroep voor de examens, bestaande uit mr. M.G.A. Berk, (voorzitter), dr. A.M. Rademaker, dr. C.V. Weeda, J.J. Christiaans BA en J.D. Kuster BSc (leden), in tegenwoordigheid van de secretaris van het College, mr. I.L. Schretlen.

mr. M.G.A. Berk,
voorzitter

mr. I.L. Schretlen,
secretaris

Uitspraak
23-140

Voor eensluidend afschrift,

Verzonden op: 5 juli 2023

Blad 4/7

**Uitspraak
23-140**

Bijlage relevante regelgeving

Blad 5/7

In de Onderwijs- en examenregeling van de masteropleiding “Crisis and Security Management” 2020-2021 (“OER”) is, voor zover hier van belang, vermeld:

Chapter 5 Admission to the Programme

Article 5.1 Confirmation of admission

5.1.1 The Faculty Board provides confirmation of admission if the student meets the entry requirements specified in Articles 5.2 and 5.3, as long as the maximum number of students that the Executive Board has determined may be enrolled in the programme has not been exceeded. If admission is on the basis of Article 5.2.1, the proof of registration is also confirmation of admission.

5.1.2 Confirmation of admission must be applied for according to the rules set out in the Regulations for Admission to Master’s Programmes.

Article 5.2 Admission to the programme

5.2.1 Pursuant to Article 7.30b (1) of the Act, holders of one of the following degrees or persons who have successfully completed the following prescribed pre-masters programme may be admitted to the programme and one of its specialisations:

a. A bachelor’s degree in Security Studies from a recognized research university .

Or;

b. a bachelor’s degree in Safety and Security Management Studies (SSMS) from The Hague University of Applied Science, with at least minimum GPA of 7.5 for all the following courses combined: Safety Risk Management (Year 2) Crisis and Disaster Management (Year 2) International Relations and Geopolitics (Year 2) National Security Systems (Year 2) Managing International Conflict (Year 2) Rethinking Safety and Security (Year 3) Research Design (Year 3) Research Practice (Year 3) And minimum grade of 7.5 for each of the following elements: Written Thesis (Year 4) Thesis Defence (Year 4) Or;

c. A bachelor’s degree from a recognized research university in Public Administration, (International) Political Science or International Relations, provided the student fulfills the qualitative admission requirements specified in article 5.2.4

5.2.2 The Board of Admissions may, on request, admit persons to the programme who do not meet the requirements specified in 5.2.1, but who can demonstrate to the satisfaction of the Board of Admissions that they possess the same level of knowledge, understanding and skills as holders of a degree specified 5.2.1, points a and b, possibly under further conditions, without prejudice to the requirements specified in 5.2.4.

Article 5.2.4 Qualitative admission requirements

**Uitspraak
23-140**

Blad 6/7

5.2.4.1 In addition to the requirements specified in 5.2.1 C or 5.2.2, the following qualitative admission requirements apply for the programme pursuant to Article 7.30b (2) of the Act:

- Demonstrable knowledge of relevant aspects of crisis and security related topics.
- Demonstrable knowledge of governance issues
- Demonstrable knowledge of relevant empirical research skills.

5.2.4.2 Where article 5.2.4.1 applies, the admission requirements will be implemented as follows: The application is accompanied by a letter explaining how the requirements mentioned in article 5.2.4.1 have been met and;

- Crisis and security related topics: “The curriculum contains several courses related to war studies or conflict theories, organizational crises, criminology, security studies, diplomacy, terrorism studies, or intelligence studies. To some extent also international politics (though best combined with other courses). Course descriptions are appreciated. or Relevant work experience obtained in a crisis and security related context. This work experience should be managerial in nature, so not solely the execution of crisis and security related tasks. or6 One or several online courses have been followed regarding this subject. Some examples: the online Coursera course “Terrorism and Counterterrorism”, the online Coursera Course “Risk in Modern Society” and the online Coursera course “Security and Safety Challenges in a Globalized World”. Course certificates need to be obtained, proving that the participation and knowledge advancement were also evaluated. Other online courses will be evaluated on an individual basis by certificates obtained.

- Governance issues: The curriculum contains several courses related to public management, EU or international governance, organizational management, networks, or (international) politics. Course descriptions are appreciated. or Relevant work experience has been obtained in a middle to higher level management position of a public organization or NGO. or One or several online courses have been followed regarding this subject. Some examples: the online Coursera course “Organizational Analysis” and the online Coursera Course “Risk in Modern Society”. Course certificates need to be obtained, proving that the participation and knowledge advancement were also evaluated. Other online courses will be evaluated on an individual basis by certificates obtained.

- Relevant empirical skills: The curriculum contains several courses related to empirical research, a conceptual analysis of empirical material, research design, qualitative research methods and/or quantitative research methods. Course descriptions are appreciated. or One or several online courses have been followed regarding this subject. Some examples: the online Coursera course “Qualitative Methods” and the online Coursera Course “Quantitative Methods”. Course certificates need to be obtained, proving that the participation and knowledge advancement were also evaluated. Other online courses will be evaluated on an individual basis by certificates obtained. or The application is accompanied by

**Uitspraak
23-140**

Blad 7/7

writing samples which prove familiarity with empirical research, or at least knowledge of the ability to apply and test theories, or analyze situations in accordance with an abstract conceptual framework. A Bachelor thesis as a writing sample is preferred. Please include the grade if available.